

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В.ЛОМОНОСОВА
Факультет фундаментальной медицины**

Специальности «Лечебное дело» и «Фармация»

Программа спецкурса

История государственного управления в России

Москва 2019

Составитель:

доцент ФФМ

МГУ имени М.В.Ломоносова

Городницкий Роман Александрович

1. Цели освоения дисциплины:

Основной целью освоения дисциплины «История государственного управления в России» является подготовка студентов факультета фундаментальной медицины, обучающихся по специальностям «Лечебное дело» и «Фармация», в области гуманитарного знания по проблемам истории российского государственного управления и истории государственных учреждений. Цель преподавания этого спецкурса – изучение методов управления государством в России с древнейших времен и до настоящего времени; ознакомление с основными проблемами истории российской государственности; подготовка к использованию существующего исторического опыта при решении практических задач государственного управления в Российской Федерации, в том числе и в медицинской сфере.

2. Место дисциплины в структуре ООП:

Программа спецкурса «История государственного управления в России» разработана в соответствии с образовательным стандартом по специальностям «Лечебное дело» и «Фармация», установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, и предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, и студентов, изучающих различные аспекты отечественного государственного управления, в том числе и в социально-культурной и медицинских сферах.

На материале курса отрабатывается владение научной методологией истории, приемы работы с историческими данными, что впоследствии применяется студентами при работе с другими дисциплинами социогуманитарного и социокультурного циклов, а также в дальнейшем в их профессиональной деятельности. Изучение истории отечественного государственного управления позволяет отчетливо понять связь событий и явлений прошлого и современности.

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности.

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций, предусмотренных не только в базовой части учебного плана (Б-ОК), но и также в его вариативной части (В-ГЭС):

- **универсальные компетенции (С-ОНК-1):**

- владение культурой мышления, способность к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения;
- способность логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;
- стремление к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства, способность изменять при необходимости профиль своей деятельности, способность к социальной адаптации;
- осознание социальной значимости своей будущей профессии, обладание высокой мотивацией к выполнению профессиональной деятельности;
- способность анализировать социально-значимые проблемы и процессы;
- готовность уважительно и бережно относиться к историческому наследию, к культурным и медицинским традициям, толерантно воспринимать социальные, этно-национальные, религиозные и культурные различия;
- осознание сущности и значения информации в развитии современного общества, владение основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации;

- **профессиональные компетенции (С-ОНК-3):**

- способность понимать движущие силы и закономерности исторического процесса, роль насилия и ненасилия в истории, место человека в историческом процессе, политической организации общества;
- способность понимать, критически анализировать и использовать базовую историческую информацию;

- способность к критическому восприятию концепций различных историографических школ;
- способность к работе с информацией для обеспечения деятельности аналитических центров, общественных и государственных организаций, средства массовой информации;
- способность к работе с информацией для принятия решений органами государственного управления, местного, регионального и республиканского самоуправления, включая органы, руководящие развитием здравоохранения;
- способность к разработке информационного обеспечения социально-культурных аспектов в тематике деятельности организаций и учреждений здравоохранения и культуры.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- основную литературу по курсу;
- механизм работы управленческих структур различного уровня и функциональной направленности в дореволюционной России, СССР и Российской Федерации, в том числе в сфере здравоохранения;
- владеть основами новейших теоретических представлений о проблемах государственного управления России;
- понимать, как реформы в области управления связаны с политическим, экономическим и социально-культурным развитием страны в различные исторические периоды.

Уметь:

- анализировать ретроспективную информацию по проблемам истории государственного управления в России и использовать ее при исследовании современных проблем, в том числе и в медицинской сфере;
- оценивать процесс принятия управленческих решений и качество функционирования государственного аппарата в различные исторические периоды.

Владеть:

- важнейшими терминами, необходимыми для анализа исторических событий и фактов;
- навыками самостоятельной работы по подготовке выступлений на семинарах; навыками публичной речи, аргументации, ведения дискуссии;
- навыками исторического анализа при рассмотрении реально происходивших и происходящих событий, в том числе и в сфере здравоохранения.

4. Структура и содержание дисциплины.

Курс лекций по дисциплине «История государственного управления в России» состоит из семи тематических разделов. Структура спецкурса построена таким образом, чтобы дать представление об основных этапах эволюции системы государственного управления в России, а также ее высших, центральных и местных государственных учреждений.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных единицы. Общая трудоемкость 36 часов. Из них 36 а.ч., в т. ч. лекции – 18 а.ч., семинары – 18 а.ч., самостоятельная работа – 36 ч.

Форма итогового контроля знаний: зачет.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)			Формы контро ля успевае мости
				Лекции	Семинары	Самостоятель ная работа студента	
				18 а.ч.	18 а.ч.	36 ч.	
1	Тема 1. Гос. управление в древнерусском государстве	2	1-2	2 а.ч.	2 а.ч.	4 ч.	
2	Тема 2. Гос. управление в Московском царстве	2	3-5	3 а.ч.	3 а.ч.	6 ч.	
3	Тема 3. Гос. управление в Российской империи	2	6-9	4 а.ч.	4 а.ч.	8 ч.	
4	Тема 4. Гос. управление 1917 г.	2	10	1 а.ч.	1 а.ч.	2 ч.	
5	Тема 5. Гос. управление в 1917-1953 гг.	2	11-13	3 а.ч.	3 а.ч.	6 ч.	
6	Тема 6. Гос. управление в 1953-1991 гг.	2	14-15	2 а.ч.	2 а.ч.	4 ч.	
7	Тема 7. Гос. управление в 1985-1991 гг.	2	16-17	2 а.ч.	2 а.ч.	4 ч.	
8	Тема 8. Гос. управление в РФ	2	18	1 а.ч.	1 а.ч.	2 ч.	

Содержание разделов дисциплины.

Введение

Предмет истории государственного управления. Основные понятия и термины.

Государство как явление в жизни общества. Признаки государства. Его характерные черты и функции. Управленческая функция государства. Ее место в ряду других государственных функций. Формы реализации государственного управления. Административная, финансовая, военная, хозяйственная, религиозная, культурная, образовательная, судебная деятельность государства как форма государственного управления. Государственный аппарат как средство управления жизнью общества. Уровни государственного управления. Понятие государственного учреждения. Условия возникновения государственных учреждений. Их роль в государственном управлении, формирование, характерные черты.

Раздел 1

Государственное управление в дореволюционной России

ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ДРЕВНЕРУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ И РУССКИХ КНЯЖЕСТВАХ С IX ДО КОНЦА XV В.

Роль государства в древнерусском обществе. Князь и осуществление им управленческих функций в государстве. Дружина князя. Князь, дружина, вече, бояре и Боярская Дума, посадники, тиуны. Институт посадничества. Возникновение, развитие, ликвидация. Роль веча в управлении государством. Степень дифференциации государственного управления (административного, полицейского, финансового и т.п.) в Древней Руси. Практика управления.

Государственное управление в русских княжествах периода феодальной раздробленности. Организация государственного управления в Новгороде и Пскове. Посадник, тысяцкий, князь, вече, совет господ, архиепископ: взаимоотношения и эволюция институтов. Историографические оценки государственного управления в Новгороде и Пскове.

Государственное управление во Владимиро-Суздальском княжестве. Роль князя и бояр в управлении. Механизм принятия решений. Роль казначея в управлении. Управление личным хозяйством князя. Местное управление. Система “кормлений”. Ее роль в местном управлении.

ТЕМА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В МОСКОВСКОМ ЦАРСТВЕ

Образование Московского царства. Формирование государственной территории во второй половине XV – первой трети XVI вв. Усложнение задач государственного управления.

Верховное управление. Эволюция княжеской власти. Усиление личной власти великого князя (позднее царя). Полномочия главы государства. Боярская дума. Понятие Боярской думы в исторической и историко-правовой науке. Функции Думы в конце XV – начале XVI вв. Совещательные и законосовещательные функции думы. Судебник 1497 г. Привлечение дьяков к деятельности Боярской думы. Усиление роли Думы в Судебнике 1550 г. Ближняя дума. Ее роль в государственном управлении. Семибоярщина. Попытки юридического закрепления роли боярства в государственном управлении в 1610 г. Место Думы в государственном управлении в 1613-1649 гг. Великий князь и Боярская дума. Состав Боярской думы. Взаимоотношения с князем. Предметы ведения Думы. Участие в законодательстве, участие в управлении, участие в судебной деятельности. Полномочия Думы в законодательной деятельности, государственном управлении и суде. Порядок принятия решений. Земские соборы. Их роль в управлении государством. Историографические оценки роли Земских соборов.

Центральное управление. Государев двор как институт государственного управления. Военные, дипломатические, судебные, административные управленческие функции государева двора и их реализация. Великокняжеская казна как орган государственного управления. Общегосударственный характер деятельности казны. Превращение казны в Казенный двор. Эволюция Казенного двора как органа управления. Приказная система управления и приказная бюрократия. История возникновения. Историография приказной системы. Причины возникновения приказов. Этапы возникновения приказной системы управления. Основные типы приказов. Их характерные черты и функции. Территориальные приказы. Достоинства и недостатки приказной системы управления. Ее значение в развитии государственного управления XVI – XVII вв. Попытки повышения эффективности работы приказов во второй половине XVII в. Основные модели усовершенствования приказов.

Местное управление. Кормления. Наместники и волостели. Порядок назначения. Определение дохода (корма) наместника или волостеля. Пределы полномочий наместников и волостелей. Тарханные грамоты. Формы контроля за деятельностью наместников. Отмена кормлений и учреждение земских властей. Излюбленные головы. Их функции. Земские судьи. Порядок выборов. Земская изба. Ее состав и полномочия. Введение института городских приказчинов. Их компетенция. Роль в системе местного управления. Губная реформа. Причины изменений в системе органов местного управления в середине XVI в. Создание системы местного самоуправления. Первые губные грамоты. Значение губных грамот в организации местного управления.

Приказно-воеводское управление. Причины возникновения. Использование новых и традиционных принципов организации местного управления. Порядок назначения воевод. Функции воевод. Усложнение задач государственного управления во второй половине XVII в.

ТЕМА.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Становление абсолютной монархии и изменения в государственном управлении. Концепция регулярного государства. Ее влияние на подходы к государственному управлению. Расширение государственных границ Российской империи. Поиск оптимальной модели взаимоотношений центра и периферии. Необходимость изменения административного управления. Влияние философии Просвещения на подходы к государственному управлению. Принцип единообразия в организации государственного управления всей территорией Российской империи.

Государственное управление в первой четверти XVIII в.

Верховное государственное управление. Законодательное закрепление абсолютной монархии и места монарха в государственном управлении. Изменение роли Боярской думы. Появление Ближней канцелярии. Консилия министров. Ее функции. Создание правительствующего Сената. Указы 1711 и 1722 гг. о компетенции, составе, порядке заседаний и делопроизводстве Сената. Его состав и функции. Структура Сената. Место Сената в государственном управлении первой четверти XVIII в. Сенаторские ревизии. Их роль в государственном управлении. Контроль и надзор в государственном управлении первой четверти XVIII в. Фискалат.

Центральное управление. Реорганизация приказных органов 1699 г. Адаптация приказного управления к военным нуждам государства. Перестройка приказного управления. Создание коллегий. Идеи камерализма в создании петровских коллегий. Генеральный регламент 1720 г. и регламенты коллегий. Создание Святейшего Правительствующего Синода. Отраслевой, сословный и территориальный принцип в построении коллегий. Тайная канцелярия.

Реформы Петра I и организация местного управления. Преобразования в управлении городами. Регламент Главного магистрата (1721 г.). Инструкция городovým магистратам (1724 г.). Создание Главного магистрата и городских магистратов. Их компетенция. Реорганизация местного управления. Влияние Северной войны на организацию местного управления. Первые шаги по изменению административно-территориального деления страны.

Создание губерний и изменение местного управления. Указ 18 декабря 1708 г. Губернаторы и генерал-губернаторы. Их функции. Должностные лица при губернаторах и генерал-губернаторах (обер-комендант, обер-комиссар, обер-провиантмейстер, ландрихтер). Их статус и функции. Попытки создания коллегиального управления губернией. Организация управления уездами. Изменения местном управлении в 1719-1720 гг. Провинции. Организация управления ими. Создание отраслевых провинциальных учреждений. Достоинства и недостатки новой системы местного управления. Попытки новых преобразований.

Управление окраинами Российской империи. Управление Украиной. Управление Прибалтийскими губерниями. Сохранение традиционных органов местного самоуправления дворян и горожан.

Государственное управление во второй трети XVIII в.

Верховное управление. Попытки правового ограничения императорской власти. Верховный тайный совет. Изменение статуса Сената. «Кондиции» и попытки расширения роли Верховного тайного совета в государственном управлении. Проекты дворянства о компетенции Верховного тайного совета. Ликвидация Верховного тайного совета. Восстановление компетенции Сената. Создание Кабинета министров. Указ 9 ноября 1735 г. о предоставлении Кабинету министров законодательных полномочий. Взаимоотношения Кабинета министров и Сената. Проекты расширения роли Сената в государственном управлении. Упразднение Кабинета министров. Роль Сената в государственном управлении в 1740-х – 1750-х гг. Конференция при Высочайшем дворе. Взаимодействие с Сенатом. Ликвидация Конференции. Императорский совет (Совет при Высочайшем дворе).

Центральное управление. Воссоздание Судного, Сысного, Сибирского приказов приказов. Их отличия от приказов XVII в. Реорганизации коллегий в 1730-х гг.

Местное государственное управление

Изменения в государственном управлении на местах после смерти Петра I. Организация взаимодействия местных органов управления с верховной властью.

Государственное управление второй половины XVIII в.

Верховное управление. Совет при Высочайшем дворе. Его статус и функции по указу 1768 г. Развитие аппарата Сената. Реформа Сената 15 декабря 1763 г. Изменение положения Сената в государственном аппарате Российской империи. Личные учреждения императора в государственном управлении второй половины XVIII в. Статс-секретари императрицы Екатерины II. Возникновение Собственной его императорского величества канцелярии. Ее роль в государственном управлении. Подготовка проекта Свода государственных установлений. Попытки определения полномочий императора. Учреждение об императорской фамилии (1797 г.). Превращение императорской семьи в один из государственных институтов.

Центральное управление. Перенос основных функций управления на места во второй половине 70-х - начале 80-х гг. XVIII в. Преобразования центральных учреждений в конце 1780-х – начале 1790-х гг.

Местное управление. Реформа 1775 г. «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи». Изменение административно-территориального деления страны. Попытки преодоления бюрократизации местного управления. Статус генерал-губернаторов. Выделение основных сфер в организации местного управления (административно-полицейская, финансово-хозяйственная, судебная). Их структура и направления деятельности.

Организация управления городами. Организация сословного самоуправления в городах. Жалованная грамота городам (1785 г.).

Частичное восстановление самоуправления в управлении государственными крестьянами. Создание волостных и сельских сословных органов. Их структура, функции, должностные лица, связь с органами центрального управления. Самоуправление у удельных крестьян. Сельские приказы. Сельские сходы. Их структура, функции, должностные лица.

Государственное управление в первой половине XIX в.

Верховное управление. Причины реформ государственного управления в начале XIX века. Проекты преобразований государственного управления в деятельности Негласного комитета. Планы государственных преобразований М.М.Сперанского. «Введение к уложению государственных законов» как проект введения принципа разделения властей в

государственном управлении Российской империи и нового административно-территориального деления. Проекты преобразования Сената. Реорганизация высших государственных учреждений в начале XIX в. Преобразование Непременного совета в Государственный совет. Его состав, функции, структура.

Центральное управление. Введение министерской системы управления. Манифест 1802 г. «Об учреждении министерств». "Общее учреждение министерств» 1811 г. Типовая организация министерств в дореволюционной России. Комитет министров. Оформление ведомств. Усиление бюрократического централизма. Поиски путей повышения оперативности в деятельности государственного аппарата. Попытки формирования ведомственного управления.

Проекты реформ государственного управления после окончания войны 1812 г. «Государственная уставная грамота Российской империи». Проекты реформ государственного управления членов тайны обществ. Проекты переустройства местного управления в Комитете 6 декабря 1826 г. Их содержание и значение.

Высшие комитеты второй четверти XIX в. Их классификация, функции, основные направления деятельности. Органы политического сыска. Государственная благотворительность и ее учреждения.

Местное управление. Реформы местного управления во второй четверти XIX в. Изменение функций губернского правления и его роли в управлении губерниями.

Государственное управление во второй половине XIX в.

Центральное управление.

Судебные уставы 1864 г. Организация суда. Реформа государственного контроля и финансовых учреждений. Реформы управления армией. Создание военных округов в 1862 г.

Реорганизация управления путями сообщения в связи с массовым железнодорожным строительством. Роль и место министерства внутренних дел в государственном аппарате второй половины XIX в.

Местное управление. Приспособление государственного аппарата управления к нуждам капиталистической модернизации России. Земская и городская реформы. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1 января 1864 г. Губернские и уездные земские собрания, и земские управы. Их функции и роль в местном государственном управлении. Порядок выборов. Взаимодействие с традиционными органами управления на местах. Изменения в порядке выборов и положении органов земского самоуправления по

«Положению о губернских и уездных земских учреждениях» 12 июня 1890 года. Реформирование городского самоуправления. «Городовое положение» 12 июня 1870 г. и «Городское положение» 11 июня 1892 г. Развитие городского самоуправления во второй половине XIX в.

Права губернаторов и генерал-губернаторов по «Общему учреждению губернскому». Расширение прав губернаторов по положению «О мерах по охранению государственной безопасности и общественного спокойствия» 14 августа 1881 г.

Государственное управление в начале XX в.

Верховное управление. Изменения в государственном управлении в начале XX в. Образование Государственной думы и становление парламентаризма в России. Порядок выборов в Государственную думу. Реформа Государственного совета. Изменения в законодательном механизме Российской империи. Роль представительной власти в государственном управлении. Место и роль императора в государственном управлении в связи с созданием Государственной думы и реформой Государственного совета. Совет министров (состав, функции, взаимоотношения с законодательными учреждениями). Его роль в государственном управлении. Государственное управление в годы первой мировой войны. Совет министров и центральные органы государственного военно-экономического регулирования. Система Особых совещаний. Проблема координации деятельности высшей военной и гражданской администрации в 1914-1917 гг.

Центральное управление. Рост значения Министерства внутренних дел в государственном управлении. Органы управления по проведению столыпинской аграрной реформы. Создание Министерства торговли и промышленности. Особенности управления в военной сфере.

Местное управление. Изменения компетенции земских учреждений (1906 г.). Закон «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей» (1906 г.). Изменение порядка назначения губернатором гласных от крестьян в земствах. Компетенция местных органов Министерства Внутренних дел, юстиции, торговли и промышленности.

Управление окраинами Российской империи.

Особенности административно-территориального деления и управления национальными окраинами. Правовой статус губерний, областей, округов, отделов и т.д. Европейская часть России. Характерные черты управления Прибалтийскими губерниями, сохранение старинных привилегий за немецким дворянством и бюргерством. Управление

Украиной в XVII и XVIII вв. Гетманство. Царство Польское в XIX в. Конституция 1815г. Созыв общепольского Сейма в 1818г. Изменения в управлении после польских восстаний в 1830-1831 и 1863 гг. Административный статус Финляндии. Организация законодательной и исполнительной власти. Попытки ограничить финляндскую автономию в начале XX в. Особенности управления Бессарабией и горскими народами Северного Кавказа. Военно-народное управление. Азиатская часть России. "Георгиевский трактат" 1783г. и окончательное вхождение грузинских княжеств в состав России. Верховное грузинское правительство. Институт наместничества. Специфика управления на территории Азербайджана и Армении. Управление Средней Азией. Туркестанское генерал-губернаторство. Особые отношения с Бухарским эмиратом и Хивинским ханством. Роль военного ведомства в управлении Туркестанским краем. Степное генерал-губернаторство. Управление бродячими, кочевыми и оседлыми народами Сибири. "Устав об инородцах" 1822г. Принятие под протекторат России Тувы (Урянхайского края) и окончательное оформление границ Российской империи.

Кадры управленческого аппарата Российской империи.

Появление чиновничества. "Табель о рангах". Численность социальный состав, образовательный уровень и материальное положение российского чиновничества в XVIII в. Особенности приема на государственную службу в начале XIX в. М.М.Сперанский и попытки изменения порядка прохождения государственной службы в 1809 г. Законодательство о государственной службе второй четверти XIX в. "Устав о службе по определению от правительства". Факторы, влияющие на поступление на государственную службу. Порядок определения к должности. Придворная служба как разновидность государственной службы. Система орденов, порядок награждения, орденские корпорации. Титулы.

ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ 1917 г.

Высшие органы государственной власти и управления. Свержение самодержавия. Временный комитет Государственной думы и образование Временного правительства. Воссоздание Советов. Сущность двоевластия. Двоевластие как особенность управления государством. Вмешательство профсоюзов в вопросы государственного управления. Учредительное собрание: идея, юридическая и организационная подготовка к выборам. Государственное совещание в Москве и попытка военного переворота. Провозглашение

России республикой. Всероссийское Демократическое совещание и Временный Совет республики (Предпарламент). Многовластие и безвластие. Кризис либеральных представлений о государственном устройстве и рост социалистических настроений. Большевизация Советов.

Отраслевое управление. Сохранение и попытка использовать основные звенья старого государственного аппарата. Создание новых министерств. Образование Министерства труда, Министерства продовольствия, Министерства почт и телеграфов, Министерства государственного призрения, Министерства исповеданий. Основные тенденции при реорганизации центральных государственных учреждений. Реорганизации МВД, Министерства торговли и промышленности, Министерства земледелия.

Местное управление. Создание института представителей Временного правительства на местах. Постановление 4 марта 1917 г. «О реорганизации административной власти на местах». Создание института губернских комиссаров Временного правительства. Создание комиссариатов на местах. Законодательство Временного правительства по вопросам местного управления.

Кадры государственного аппарата. Особенности формирования и деятельности управленческих кадров после свержения самодержавия. Ликвидация титулов, орденов чиновников.

Раздел 2.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В 1917-1993 гг.

ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В 1917 – 1985 гг.

Государственное управление в первые годы советской власти (1917-1924 гг.).

Принцип разделения властей и причины его неприятия в советской государственной системе. В.И. Ленин о создании нового типа государства в работе «Государство и революция». Неудача в попытках создания "государства-коммуны". Единство и полновластие Советов как метод государственного управления и форма организации законодательной и исполнительной власти.

Высшие органы государственной власти и управления РСФСР. Всероссийские съезды Советов, ВЦИК и его Президиум. Совет народных комиссаров (образование, состав, функции). Взаимодействие СНК РСФСР с ВЦИК, президиумом ВЦИК.

Становление государственного отраслевого управления. Первые советские наркоматы и министерства Российской империи: проблема преемственности. Деятельность первых советских наркоматов в годы гражданской войны. Управление в административно-политической сфере. Управление внешней политикой. Организация и деятельность Наркомата внутренних дел. Роль наркомата в создании Советов на местах. Управление обороной государства. Управление промышленностью. Высший совет народного хозяйства РСФСР. Особенности построения аппарата управления промышленностью. Главки и центры. «Главкизм» как метод управления. Управление культурой, образованием, социальной сферой.

Создание судебной системы. Декрет о суде 22 ноября 1917 г. Народный комиссариат юстиции. Его функции, направления деятельности. Местные суды. Роль Советов в их формировании и деятельности. Подотчетность местных судов Советам.

Государственное управление на местах в РСФСР. Организационные формы местных Советов. Выборы в Советы 1918 г. Изменение состава Советов.

«Чрезвычайные» органы и методы в государственном управлении периода гражданской войны. Совет рабочей и крестьянской обороны. Создание, деятельность, функции, реорганизация в 1920 г. Чрезвычайные органы в центре и на местах. Революционные трибуналы. Создание ВЧК. Функции ВЧК по декрету 5 сентября 1918 г. Взаимодействие ВЧК и ревтрибуналов. Всероссийская конференция председателей ревтрибуналов 1918 г. о взаимодействии с чрезвычайными комиссиями. Ревкомы, комбеды. Их функции, место в

государственном управлении на местах. Принцип “чрезвычайности” в советском государственном управлении.

Конституция РСФСР 1918 г. об организации государственного управления в центре и на местах.

Государственный аппарат и государственные служащие: проблема преемственности и качественного состава в первые годы советской власти.

Государственное управление в СССР (1924 – 1941 гг.). Характерные особенности государственного управления: отстранение Советов от власти, рост численности аппарата управления и его соединение с партийным аппаратом, “чрезвычайщина” как совокупность методов, принципов, приемов управления, основанных на внесудебном принуждении и массовых репрессиях, огосударствление и жесткая централизация управления.

Создание советской федерации. Особенности советского федерализма. Их влияние на организацию государственного управления. Развитие административно-территориального деления СССР.

Высшие органы государственной власти и управления СССР. Конституция 1924 г. о высших органах государственной власти и управления СССР. Съезды Советов, ЦИК СССР и его Президиум. Особенности законодательного механизма. СНК СССР и Политбюро ЦК ВКП(б): вопросы взаимодействия. Оформление места Политбюро в государственном управлении. Высшие органы государственного управления. Внедрение практики создания совместных комиссий СНК СССР и Политбюро ЦК. «Руководящие группы» в Политбюро. Перегруженность Политбюро вопросами государственного управления. Расширение прав СНК СССР.

Разработка и принятие Конституции СССР 1936 г. Изменения в организации государственного управления. Верховный совет СССР: состав, функции, порядок выборов, компетенция.

Отраслевое управление. Организация управления экономикой. Управление промышленностью в 1921-1932 гг. ВСНХ СССР, тресты и синдикаты в управлении промышленностью. Постановление ЦК ВКП(б) 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью». Наркомат тяжелой промышленности. Его роль в управлении экономикой. Деятельность С.Орджоникидзе в Наркомате тяжелой промышленности. «Разукрупнение» Наркомтяжпрома. Причины реорганизаций. Место и роль НКВД СССР в управлении промышленными объектами. Управление сельским хозяйством. Изменения в управлении сельским хозяйством в условиях коллективизации. Управление в социально-

культурной сфере. Централизация отраслевого управления. Создание союзно-республиканских наркоматов.

Государственное управление на местах. Административно-территориальное устройство страны по Конституциям 1924, 1936 гг. Поиск принципов построения административно-территориального деления страны в начале 1920-х гг.. Экономическое районирование.

Государственное управление в 1941 – 1945 гг. Изменения в государственном управлении с началом Великой Отечественной войны. Принцип максимальной централизации политического, хозяйственного и военного управления. Чрезвычайные органы государственного управления. Создание Государственного комитета обороны. Специальные органы при ГКО. Совет по эвакуации.

Государственное управление в 1945 - 1991 гг. Кризис административно-командных методов управления. Попытки использования экономических методов управления. Вопрос о постепенном расширении прав субъектов управленческой деятельности. Реформы управления 1950-х – 1980-х гг.

Высшие органы государственной власти и управления. Регламент Верховного Совета СССР. Изменение компетенции Совета министров в 1954-1957 гг. Взаимодействие Политбюро ЦК и Совета министров. Роль Политбюро в государственном управлении СССР.

Отраслевое управление. Общая реорганизация министерств 1953 г. Вопрос о расширении прав отраслевых органов управления.

Реорганизация управления промышленностью в феврале 1957 г. Закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» 10 мая 1957 г. Переход к территориальной системе управления промышленностью. Положительные и отрицательные черты совнархозовской системы управления. Реорганизации управления сельским хозяйством 1960-1962 гг. Преобразования в управлении административно-политической сферой 1960-1968 гг. А.Н.Косыгин и попытки новой реформы в управлении промышленностью.

Управление сельским хозяйством в СССР 1920-1980-х гг. Управление административно-политической сферой в СССР 1920-х - 1980-х гг. Управление социально-культурной сферой в СССР 1920-х-1980-х гг. Государственное управление в идеологической сфере в СССР 1920-х - 1980-х гг.

Тема 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР (1985 – 1991 ГГ.)

Реформы государственного управления во второй половине 1980-х гг. Апрельский (1985 г.) и июньский (1987 г.) Пленумы ЦК КПСС о вопросах государственного управления. Реформы высших органов государственной власти и управления. Законы «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР» и «О выборах народных депутатов СССР» (1988 г.). Съезд народных депутатов СССР. Его функции и компетенция. Изменение порядка формирования и функций Верховного Совета СССР. Съезд народных депутатов РСФСР. Введение поста Президента СССР. Его функции и полномочия. Президент РСФСР. Его компетенция и взаимоотношения со Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР. Изменения в местном государственном управлении. Попытки повышения роли местных Советов. Проведение выборов в советы на альтернативной основе (1987 г.)

Попытки преодоления ведомственной разобщенности в государственном управлении. Использование различных способов решения проблемы. Преобразование Госстроя. Положительные и отрицательные стороны отдельных преобразований в отраслевом управлении. Частичный возврат к системе отраслевых учреждений.

Вопрос о расширении полномочий республиканских органов управления. Совместное постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР 17 июля 1987 г. «О совершенствовании деятельности республиканских органов управления».

ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1991-1993 г.

Распад СССР. Ликвидация союзных органов. Образование Российской Федерации как самостоятельного государства. Особенности взаимодействия властных и управленческих структур в РФ в январе 1991 - октябре 1993 г. Местные органы власти и управления (местные советы, представители Президента на местах). Конфликт между законодательной и исполнительной властью. Поиск путей его разрешения. Ликвидация системы Советов. Органы самоуправления на местах. Конституция Российской Федерации 1993 г. о государственном строе, форме государства, форме правления, субъектах федерации и государственном аппарате. Государственное управление в РФ на основе Конституции 1993 г. Президент и его аппарат. Федеральное собрание. Полномочия, компетенция. Роль Администрации Президента в государственном управлении. Правительство РФ. Отраслевые министерства и комитеты РФ. Характерные черты ведомственного управления. Органы местного управления и самоуправления в РФ.

История государственного управления в России
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Источники

Основные

Русская правда // Российское законодательство X - XX веков. - М.: Юридическая литература. Т. 1. 1984.

Стоглав // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 2. 1985.

Судебник 1497 года // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т.3 1985.

Судебник 1550 года // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т.3 1985.

Соборное Уложение 1649 г. // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 3. 1985.

Указ об учреждении губерний и о расписании к ним городов // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т.4. 1986.

Указ об учреждении Правительствующего Сената и о персональном его составе// Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т.4. 1986.

Учреждение для управления губернией 7 ноября 1775 года // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 5. 1986.

Образование Государственного Совета// Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 6. 1986.

Общее учреждение министерств // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 6. 1986.

Конституция РСФСР 1918 г. (любое издание)

Конституция СССР 1924 г. (любое издание)

Конституция СССР 1936 г. (любое издание)

Конституция СССР 1977 г. (любое издание)

Дополнительные

Законодательные и нормативные акты

Новгородская судная грамота // Российское законодательство X-XX веков. - М.:

Юридическая литература. Т. 2. 1984.

Псковская судная грамота // Российское законодательство X-XX веков. - М.: Юридическая литература. Т. 2. 1984.

Соборное деяние об уничтожении местничества // Российское законодательство X – XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 4. 1986.

Табель о рангах // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 4. 1986.

Указ об учреждении губерний и о расписании к ним городов // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 4. 1986.

Указ о фискалах и о их должности и действии // Российское законодательство X-XX вв. - М.: Юридическая литература. Т. 4. 1986.

Указ о должности генерал-прокурора Сената // Российское законодательство X-XX вв.- М.: Юридическая литература. Т. 4. 1986.

Воспоминания, дневники, переписка

Бажанов Б. Воспоминания бывшего секретаря Сталина. - СПб., 1992. – 123 с.

Байбаков Н.К. Сорок лет в правительстве. – М., 1993. – 221 с.

Болдин В.И. Крушение пьедестала: Штрихи к портрету М.С. Горбачева. - М., 1995. – 421 с.

Большевистское руководство. Переписка. 1912-1927: Сб. документов. - М., 1996. – 455 с.

Глинка Я.В. Одиннадцать лет в Государственной думе. 1906-1917. - М.: Новое литературное обозрение. 2001. -400 с.

Каганович Л.М. Памятные записки рабочего, коммуниста-большевика, профсоюзного, партийного и советско-государственного работника. - М., 1996. – 331 с.

Керенский А.Ф. Россия на историческом повороте: Мемуары. - М.: Республика, 1993. - 384 с.

Королев Ю. Кремлевский советник. - М., 1995. – 231 с.

Ненашев М.Ф. Последнее правительство СССР: личности, свидетельства, диалоги. - М., 1993. – 200 с.

Новиков В.Н. В годы руководства Н.С. Хрущева // Вопросы истории. 1989, № 1-2.

Рыжков Н.И. Десять лет великих потрясений. - М., 1995. – 343 с.

Сборники документов

Совет министров Российской империи 1905-1906. Документы и материалы. - Л.: Наука, 1990. 343 с.

Сталинское Политбюро в 30-е годы: Сб. документов. - М., 1995. 246 с.

Литература

Учебники и учебные пособия

- Архипова Т.Г., Малышева Е.П. Организация государственных учреждений в России. 1917-2013 гг.: Учебник. - М.: РГГУ, 2014. - 558 с.
- Архипова Т.Г., Румянцева М.Ф., Сенин А. С. История государственной службы в России. XVIII - XX века: Учеб. пособие. - М.: РГГУ, 1999. - 105 с.
- Архипова Т.Г., Малышева Е.П. Современная организация государственных учреждений России: Учебник. Т. 4. - М.: РГГУ, 2006. - 605 с.
- Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. - М.: Третий Рим, 1997. - 357 с.
- Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. - М.: РГГУ, 1995. - 419 с.
- Сенин А.С. История российской государственности. - М.: Владос, 2003. - 287 с.

Основная литература

- Административно-территориальное устройство России IX –XX века. История и современность. - М.: «ОЛМА-ПРЕСС», 2003. С.40-42, 58-74, 88-94, 100-108.
- Административные реформы в России: история и современность. - М.: РОССПЭН, 2006, С.259-563.
- Анисимов Е.В. Государственные преобразования и самодержавие Петра Великого. - СПб.: Наука, 1997. С.40-94.
- Анисимов Е.В. Императорская Россия - СПб.: Питер, 2012. - 640 с.
- Гимпельсон Е.Г. Советские управленцы. - М.: ИРИ РАН, 1998. С.10-22, 34-68, 82-107, 170-192.
- Он же. Становление и эволюция советского государственного аппарата управления. 1917-1930. - М.: ИРИ РАН, 2003. С.10-23, 34-68.
- Демидова Н.Ф. Служилая бюрократия в России XVII в. и ее роль в формировании абсолютизма. - М.: Наука, 1987. С.52-56, 147-153.
- Демин В.А. Государственная дума России (1906-1917): механизм функционирования. - М.: РОССПЭН, 1996. С.43-83.
- Ерошкин Н.П. Крепостническое самодержавие и его политические институты (первая половина XIX века). - М.: Мысль. 1981. 88-105.
- Земские соборы Русского государства в XVI –XVII вв. - М., 1978. С.290-297.
- Каменский А.Б. От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII в. Опыт целостного анализа. - М., 1999. С.80-91.

Развитие русского права в XV – первой половине XVII в. - М.: Наука, 1986. С.54-120.

Развитие русского права в XII – первой половине XVIII в. - М.: Наука, 1992. С.65-136.

Согрин В.В. Политическая история современной России. 1985-2001: от Горбачева до Путина. - М.: Весь мир, 2001. С.143-167.

Дополнительная литература

Анисимов Е.В. Время петровских реформ. - Л.: Наука, 1990. – 340 с.

Анисимов Е.В. Толпа героев XVIII века. – М.: Астрель, 2013. – 668 с.

Архипова Т.Г. Государственный аппарат РСФСР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945). - М.: МГИАИ, 1981. - 92 с.

Бахтурина А.Ю. Окраины Российской империи: государственное управление и национальная политика в годы первой мировой войны (1914-1917 гг.). - М.: РОССПЭН, 2004. - 389 с.

Богословский М.М. Областная реформа Петра Великого. Провинция 1719-1727 гг. - М., 1902. - 522 с.

Вишневыский А. Серп и рубль: Консервативная модернизация в СССР. - М.: ОГИ, 1998. - 430 с.

Ганелин Р.Ш. Российское самодержавие в 1905 году. Реформы и революция. – СПб.: Наука, 1991. – 187 с.

Герасименко Г. А. Земское самоуправление в России. - М.: Наука, 1990. - 264 с.

Городецкий Е.Н. Рождение советского государства. - М. Наука. 1987. – 234 с.

Довнар-Запольский А.В. Зарождение министерств в России. - М. 1902. - 83 с.

Ерошкин Н. П. Самодержавие накануне краха. - М.: Просвещение, 1975. - 160 с.

Журавлев В.В., Ненароков А.П. Новые факты и документы из истории образования СССР // Историки спорят. - М.: Политиздат, 1988. С.191-228.

Зайончковский П.А. Кризис самодержавия на рубеже 70-80-х годов XIX в. - М.: Изд-во МГУ, 1964. - 511 с.

Зимин А.А. О складывании приказной системы на Руси // Доклады и сообщения института истории Академии наук. М. 1954. Вып.3. С.25-49.

Ирошников М.П. Создание советского центрального государственного аппарата. - М.- Л. Наука. 1966. - 302 с.

Каменский А.Б. «Под сенью Екатерины...»: Вторая половина XVIII века. – СПб.: Лениздат, 1992. - 448 с.

Каштанов С.М. Социально-политическая история России конца XV - первой половины XVI в. - М. 1967.

- Каспэ С. Империя и модернизация: Общая модель и российская специфика. - М.: РОССПЭН, 2001. - 256 с.
- Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. - М. 1995. - 348 с.
- Коржихина Т. П., Фигатнер Ю. Ю. Советская номенклатура: становление и механизм действия // Вопросы истории. 1993. № 7. С.25-38.
- Котов В.И. Некоторые проблемы истории советского федерализма // Опыт европейского федерализма: история и современность. М.: ИВИ РАН, 2002. С.127-146.
- Лазарев Б.М. «Разделение властей» и опыт советского государства // Коммунист. 1988. № 16. С.42-52.
- Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. - М.: Ин-т гос-ва и права РАН, 1993. - 133 с.
- Леонов С.В. Советская государственность: замыслы и действительность (1917-1920 гг.) // Вопросы истории. 1990. № 12. С.29-46.
- Леонтьев А.К. Образование приказной системы управления в Русском государстве. - М. 1961. - 200 с.
- Лысенко Л.М. Губернаторы и генерал-губернаторы Российской империи. - М.: Прометей, 2000. - 384 с.
- Носов Н.Е. Становление сословно-представительных учреждений в России. - М.: Наука, 1969. - 602 с.
- Павленко Н.И. У истоков российской бюрократии // Вопросы истории. 1989. № 12. С.3-17.
- Первое советское правительство: Октябрь 1917 - июль 1918. - М.: Политиздат, 1991. - 461 с.
- Перегудова З.И. Политический сыск России (1880-1917 гг.). - М.: РОССПЭН. 2000. - 431 с.
- Рыбаков Б.А. Киевская Русь и русские княжества XII – XIII вв. - М.: Наука, 1982. - 687 с.
- Соболева Н. А., Артамонов В. А. Символы России. Очерки истории государственной символики России. - М., 1993. - 208 с.
- Стрекопытов С. П. Государственное руководство наукой в СССР (1936-1958 гг.). - М.: РГГУ, 1991. - 92 с.
- Флоринский М.Ф. Кризис государственного управления в России в годы первой мировой войны (Совет министров в 1914-1917 гг.). - М.: Изд-во Ленингр. Ун-та. 1988.- 208 с.
- Хлевнюк О.В. Политбюро. Механизмы политической власти в 1930-е годы. - М.: РОССПЭН, 1996. - 242 с.
- Шубин А.В. От «Застоя» к реформам. СССР в 1971-1985 гг. - М.: РОССПЭН, 2001. - 768 с.

Интернет-ресурсы, информационно-поисковые системы и базы данных

- Иностранные и отечественные газеты - <http://library.pressdisplay.com>
- EBSCO – универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний - <http://search.epnet.com>
- Электронно-библиотечная система "BOOK.RU" - <http://book.ru>
- Электронно-библиотечная система «Znanium.com» - <http://znanium.com>
- Электронно-библиотечная система «Руконт» - <http://www.rucont.ru>
- Словари - <http://slovari.yandex.ru>; <http://www.glossary.ru/index.htm>;
- <http://dic.academic.ru>
- Веб-сайт: Политнаука. Политология в России и мире - <http://www.politnauka.org/list-a.php>
- Материалы по русской истории (Ключевский, Соловьев, Карамзин, Татищев, Платонов и др.) - www.magister.msk.ru/library/history
- Журнал «Власть». Общенациональный научно-политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
- Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
- Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Вопросы к зачету по зачету по спецкурсу «История государственного управления в России»

1. Предмет курса «История государственного управления в России».
2. Различные подходы к истории государственного управления в России.
3. Образование древнерусского государства: причины и особенности.
4. Древнерусское государство в дохристианский период.
5. Государственное управление в Древней Руси при Владимире Святом и Ярославе Мудром.
6. Государственное управление в удельный период.
7. Особенности системы управления в различных городах – центрах древнерусских княжеств: в Киеве, Галиче, Новгороде, Владимире.
8. Государственное и местное управление на Руси в условиях зависимости от Золотой орды.
9. Городское самоуправление в XIV веке.
10. Органы государственной администрации в Московском государстве в XV – XVI веке.
11. Структура государственной власти в конце XVI века.
12. Земская реформа XVI века.
13. Управление в условиях иностранной интервенции и гражданской войны в России в начале XVII века.
14. Место Земских соборов в государственном управлении в XVII веке.
15. Структура государственного управления в России в XVII веке.
16. Государственная служба в XVII веке.
17. Региональное управление в XVII веке, присоединение новых территорий.
18. Особенности регулирования государственного и местного управления в Соборном Уложении.
19. Экономические основы государственного управления в XVII веке.
20. Территориальное устройство империи при Петре I.
21. Принципы государственного управления при Петре I.
22. Появление профессиональных государственных служащих при Петре I.

23. Верховный кабинет министров в XVIII веке. Попытка ограничения самодержавия в 1730 г.
24. Государственная власть в России при Екатерине II.
25. Муниципальное управление в России, заложенное при Екатерине II.
26. Особенности государственного управления на рубеже XVIII-XIX вв.
27. Законодательная основа самодержавия при Павле I.
28. Реформы государственного управления при Александре I.
29. Принципы государственной власти при Николае I.
30. Реформы государственного управления при Александре II.
31. Реформа муниципального управления при Александре II.
32. Военная и судебная реформы при Александре II.
33. Контрреформы Александра III.
34. Государственное управление в Российской империи в начале XX века.
35. Местное самоуправление в России в начале XX века.
36. Ограничение самодержавия в России в начале XX века.
37. Место реформ П.А. Столыпина в системе государственного управления.
38. Февральская революция 1917 г.
39. Реформы управления в период Временного правительства.
40. Октябрьская революция и последующая реорганизация власти в России.
41. Государственное и местное управление в первые годы советской власти.
42. Антибольшевистские правительства России.
43. Образование СССР. Распределение власти между Правительством СССР и союзными республиками.
44. Система государственного управления в СССР в 1930-40-е годы.
45. Реформы государственного управления СССР в 1950-60-е годы.
46. Конституция СССР 1977 года.
47. Государственное и муниципальное управление в СССР в 1980-е годы.
48. Попытки реформирования государственного управления в 1985-90 годы.
49. Переход государственной власти в условиях распада СССР.
50. Реорганизация государственного управления в 1993 гг., принятие Конституции России.

Темы контрольных работ

1. Дискуссионные проблемы истории становления древнерусской государственности.
2. Формирование и развитие системы органов власти Древнерусского государства.
3. Демократическая традиция государственного управления в средневековой Руси.
4. Монархическая традиция государственного управления в Средневековой Руси.
5. Влияние религиозных верований на развитие государственного управления в Древней Руси.
6. Влияние Русской православной церкви на развитие государственного управления Средневековой Руси.
7. Русская православная церковь в системе государственного управления Российской империи.
8. Русская земля и Золотая Орда: общее и особенное в культуре государственного управления.
9. Организация государственного управления в средневековом Новгороде.
10. Эволюция государственного управления на Руси с византийской традицией организации власти.
11. Формирование служилого класса в Средние века.
12. Древнерусская дружина в системе государственного управления.
13. Организация государственной службы в Московском государстве.
14. Становление и развитие системы сословно-представительной монархии в Московском царстве.
15. Земские соборы в системе государственного управления Московского царства XVI-XVII веков.
16. Учреждение и развитие центральных органов государственного управления в Московском царстве.
17. Эволюция местного управления в Московском царстве.
18. Кризис и стабилизация государственного управления России в Смутное время.
19. Административные реформы Ивана Грозного.
20. Административные реформы Петра Первого.
21. 24 Реформа административно-территориального устройства России в XVIII-XIX веках.

22. Организация государственной службы и работы органов государственного управления в первой четверти XVIII века.
23. Система государственного управления национальными окраинами в Московском государстве.
24. Система государственного управления на Кавказе и в Средней Азии в Российской империи.
25. Центральные органы государственного управления России в XVIII веке.
26. Органы городского самоуправления в XVIII-XIX веках.
27. Особенности государственного управления в эпоху «дворцовых переворотов».
28. Эволюция правового статуса и роли Сената в управлении государством в Российской империи.
29. Государственное управление в период правления Екатерины II.
30. Роль армии в системе государственного управления Российской империи.
31. Дискуссионные проблемы истории становления абсолютизма в России.
32. Развитие центральных органов государственного управления России в XIX веке.
33. Собственная его императорского величества канцелярия в системе государственного управления Российской империи.
34. Укрепление правовой деятельности органов государственного управления в XVIII-первой половине XIX века.
35. Организация государственного управления в период правления Николая I.
36. Организация контроля над деятельностью государственного аппарата в Российской империи в XVIII – первой половине XIX века.
37. Основные государственные законы 1906 г. о системе государственного управления Российской империи.
38. Механизм контроля Российского парламента начала XX века над деятельностью органов государственного управления.
39. Реорганизация государственного управления империей в годы первой мировой войны.
40. Органы политического сыска Российской империи в XVIII-первой половине первой половины XIX веков.
41. Особенности организации государственного управления в Российской империи в годы мировой войны.
42. Кризис государственного управления в Российской империи в годы первой мировой войны.

43. Государственное управление в период между Февральской и Октябрьской революциями 1917 г.
44. Идея Учредительного собрания в теории и практике политической и государственной жизни России в 1917- 1920 гг.
45. Государственное строительство в Советской республике на рубеже 1917-1918 гг.
46. Конституция Советской России 1918 г. об организации государственного управления в стране.
47. Государственное управление экономикой в годы гражданской войны.
48. Особенности организации государственного управления на территории, подконтрольной Белому движению в 1918-1920 гг.
49. Формирование партийно-государственной диктатуры в Советской республике в годы гражданской войны 1918-1920 гг.
50. Достоинства и недостатки системы государственного управления противоборствующих сторон в годы гражданской войны 1918-1920 гг.
51. Организация государственного управления в СССР в 1920-е гг.
52. Организация государственного управления в СССР в 1930-е гг.
53. Организация государственного управления в СССР в годы Великой Отечественной войны.
54. Механизм становления и поддержания режима личной власти И.В.Сталина в начале 1920-х-1930-х гг.
55. Кадровая политика Советского государства в органах государственного управления в 1920-х-1930-х гг.
56. Реформа государственного управления в СССР на рубеже 1950-х -1960-х гг.
57. Государственное управление экономикой в 1950-х-1985 гг.
58. Конституция СССР 1977 г. о системе государственного управления в СССР.
59. Нарастание кризиса государственного управления в СССР в 1970-х-первой половине 1980-х гг.
60. Эволюционные и революционные изменения в государственном управлении в СССР в годы перестройки.
61. Возникновение и развитие института президентства в СССР и России в конце XX века.